

救護部会

【救護部会とは】

都内10箇所の救護施設で構成。

視覚障害の方が多い施設、知的障害の方・重複障害の方が多い施設、精神障害の方の地域移行を目的とした施設、身体的な重度障害の方が多い施設、アルコール依存症者の回復を図る施設などそれぞれに特徴を持った施設となっている。

本部会は、原則として施設長を構成メンバーとして毎月（8月を除く）開催し運営に当たっている。事業としては、施策対応・調査、施設交流会の開催、広報誌の発行、職員研修の開催等の活動を行っている。

【提言項目1】

他法を含めた福祉サービスを利用しやすい方法とすること。

【現状と課題】

救護施設は、生活保護法第38条2項(救護施設は、身体上又は精神上著しい障害があるために日常生活を営むことが困難な要保護者を入所させて、生活扶助を行うことを目的とする施設とする)と規定された施設で、障害の種別を問わず受け入れるとともに、介護予防や地域移行など、一人ひとりの利用者にあった生活の実現を図れるようにと、個別支援に力を入れて自立支援に取り組んでいる施設です。また、セーフティネットとしての役割からも、他法他施策での対応が困難な方(重複障害等)の受け入れ、緊急に受け入れが求められる方、精神障害者の社会的入院の解消など、その時々時代のニーズにもケースにも柔軟に対応してきています。

現在、どこの救護施設も定員を満たし、利用を希望する方がいても直ぐに受け入れることは困難な状況にあります。待機者の多くは他法専門施設への入所を断られるなど、救護施設への入所に至るまで、社会的入院患者として入院生活を続けたり、高齢の親に扶養されての生活を送っているなど、さまざまな状況に置かれています。一方で、現在救護施設を利用されている方の中には、現在の制度を弾力的に運用することにより、地域移行や介護施設等、他の専門施設への移管が可能と思われる方も少なくありません。

受け入れを必要とする方々を受け入れるためには「出の仕組み」として、地域移行や他施設への移管などがスムーズに行うことが出来るような体制整備が必要不可欠と考えます。救護施設には、社会的入院患者の受け入れや自立支援などが求められている現状があり、このような社会的な使命を果たすためにも、現在、救護施設を利用されている方々の可能性を引き出し、実現に向けた支援が円滑に行えるような仕組みの整備が望まれます。

【提言内容】

- (1)障害者自立支援法の「自立訓練施設」の利用等、必要な訓練が利用可能となるような制度の構築。
- (2)介護保険施設への移管がスムーズに行えるよう「介護保険適用除外」の見直しを行うこと。
- (3)地域移行をスムーズに行うため、住所地特例制度の創設等の仕組み作り。

(4) 地域移行された方が、地域の社会資源及び制度の活用が円滑に利用できるよう実施機関への働きかけを行うこと。

【提言項目 2】

精神保健福祉士の加配を行うこと。

【現状と課題】

救護施設には、セーフティネットとしての役割だけではなく利用者に対する積極的な地域への自立移行支援、精神科病院等の社会的入院患者の退院促進に伴う受け皿として期待されています。この期待に応えるためには、地域での生活を希望する利用者や可能性が高い利用者に対し、退所支援や退所後の地域生活支援をこれまで以上に積極的に進めることが重要であると認識しています。

厚生労働省は、保護施設において実施している「保護施設通所事業」「居宅生活訓練事業」の要件の緩和を図り、取り組みやすいように要綱の改正の必要性と保護施設には精神障害者の方が多く利用されているため、精神障害者の専門的支援の向上を視野に入れ精神保健福祉士の加配を 22 年度予算において要求しました。しかしながら、「保護施設通所事業」「居宅生活訓練事業」の要綱の改正については認められましたが、「精神保健福祉士」の加配については認められませんでした。精神に障害を持つ利用者の方々は適切な支援を行うことで地域移行出来る可能性が高いのですが、移行後のサポートのあり方によっては、精神状態の悪化により精神科の入院治療が必要となってしまう場合も少なくありません。また、地域移行後の生活が安定していても、何らかのきっかけにより不安定な状況に陥り地域での生活が困難になったり、高齢化などにより施設に戻るケースもあります。このような事から、救護施設の役割とされているセーフティネット機能の役割を果たすためにも、施設から地域、地域から施設へという「循環型」の施設を目指す必要があると思います。特に精神障害者の方への対応は重要な役割となり、専門的なサービス提供が必要不可欠と考えます。以上のことから国の制度としては認められなかった精神保健福祉士の加配を要望します。

【提言内容】

精神障害者の方への専門的なサービス提供の実現を図るために、精神保健福祉士の加配を行うこと。