

## 身体障害者福祉部会

### 【身体障害者福祉部会とは】

東京都社会福祉協議会の会員施設である87箇所の身体障害者福祉法及び障害者自立支援法に基づく施設（都外施設を含む）でもって組織されている。本部会は、施設長及び従事者によって運営され、障害者福祉の増進と職員の資質向上を期するため、施設及び関係諸機関との連絡調整を図り、各種調査・研究活動、研修会の開催等の事業を行っている。なお、平成19年度からは、障害者自立支援法による障害の一元化を受け、身体障害者福祉部会・知的発達障害部会・東京都精神保健福祉連絡会・東京都セルフセンターによる「障害者福祉連絡会」を立ち上げ、共通課題の検討等を行っている。

### 【提言項目】

#### 障害者地域生活支援にかかる施設機能と役割

### 【現状と課題】

「施設から地域へ」と障害者一人ひとりの生活をより豊に表現できることを目指し、障害者自立支援法をはじめ諸制度の整備が整ってきてはいるが、個々のケースを支援していく場面では機能していない実態が浮き彫りになっている。

利用者の生活に、より身近にある通所施設などの既存施設では日々起こる不測の事態への対応を含め、継続的に地域生活のマネジメントを行い、介護・住まいの相談から医療を含め生活全般にわたり支援をすすめ、時には家族へのフォローを行い直接的（家庭に入っての介護）な支援を行なうなど、利用者・家族の生活を支えている実態がある。また、入所施設からの退所後についても身近な相談者としての機能は継続し、利用者への安心の提供を行っている。

現在の障害者施策においては、区市町村による障害者自立支援協議会の設置、障害者地域生活支援事業や相談支援などの仕組みが用意されているが、いまだに未整備であったり、設置されていても実態が不十分であったりすることもある。

そのため既存施設の地域での役割は、利用者・家族にとって生活を継続する上でのキーパーソンになっている。しかし施設にとってこうした機能は本来持ち合わせてなく大きな負荷となっているが、利用者の地域支援を考え重要な要素としている。地域施設に障害者の地域生活継続のための役割と機能を持たせることは「大きな安心」の提供となり、「障害者権利条約」の批准にあわせた法整備と合わせ実現して頂きたい。

**【具体例】** 今回の調査の中で、実際の次のような例があがった。

- 例1) 重度障害者の生活を支えるため高齢の母親が行政や居宅介護事業所の調整を行っていたが、母親の認知症の症状の悪化に伴い通所事業者(生活介護事業所)が実質的なマネジメントをしている例。5ヶ所の居宅事業者と契約していたが、その調整を実質的に通っている通所施設が行わざるを得なかった。
- 例2) 旧入所授産施設の入所者が複数名地域移行した場合の例。身体の障害をお持ちの方が住まいを探す場合には、バリアフリーの住宅環境や住宅改造の必要性など多くの課題があり、民間住宅の場合は保証人の件などが問題となった。実際に、都営などの公営住宅への障害者枠での入居は、抽選等の手続きのため長く待たされ退所の時期が決まっている方には現実的ではない。障害者に理解のある民間住宅を借りることになるが、

住宅改造や保証人協会への契約を入所していた施設が時間をかけて調整する必要があった。退所後についても、住宅の使い方などのフォローが必要であり、更新時期などの契約についても役割を担わなければならない。

例3) 地域に自立支援協議会がなく、障害者へのネットワークが不十分な例。十分に相談できるところを持たず、地域の中になかなか通うところも見つからずにいた方が、離れた地域の既存の施設に通所の問い合わせをすることにより、その方の引きこもった状態が明らかになる。その既存施設が通所を受け入れたが、地域に支援の仕組みがないために通所が継続できる状況を整えるために支援の調整が必要であった。

#### 【提言内容】

障害者とその家族が安心して地域生活を継続するために既存施設の機能強化をはかり、地域生活支援の拠点施設とすることとし、以下の内容について実現されたい。

- ① 障害者の地域生活支援の拠点機関としての機能追加
  - ・ 居宅支援相談（マネジメント機能）
  - ・ 生活相談（年金・住まい・医療・介護・リハビリ等）
  - ・ 退所後の支援
- ② 報酬およびサービス推進費への加算
  - ・ サービス単価の増額
  - ・ 地域支援実績加算の創設
- ③ 支援ネットワークの推進
  - ・ 地域の自立支援協議会の整備促進と実質的機能の点検
  - ・ 福祉事務所管轄地域の福祉ネットワーク会議のような実務的会議の設置

#### 【緊急提言】

提出先：東京都福祉保健局 障害者施策推進部計画課長 望月 秀夫 氏

提出者：東京都社会福祉協議会身体障害者福祉部会 部会長 横内 康行

期 日：平成21年8月17日