

# 東京のふれあいのまちづくり事業

ふれあいのまちづくり事業評価委員会報告書



平成8年3月

社会福祉法人 東京都社会福祉協議会

## まえがき

平成3年度より開始された「ふれあいのまちづくり事業」は5年を経過して、本事業の見直しと評価が求められている。東京都内の指定地区では、現在までにA型11か所、B型1か所計12か所の指定がなされてきた。

この事業は、その所要財源を国と都が1/3ずつ、残りの1/3を当該の地区で分担することや、助成の期間が限定されていることなどにより、それぞれの自治体の理解と支援が必要であるため、当該地区での社協と行政との強い連携が求められ、そのためにかんがりの準備が必要になってきている。幸い、都内の社協は、都と各区市町村がそれぞれ地域福祉計画を策定し、それらと関連づけて地域福祉活動計画を策定してきている。この地域福祉活動計画は、それぞれの区市町村の住民の参加によりすすめられる住民主体の計画であり、区市町村社協がそのとりまとめをしている。計画策定に先立って、それぞれの社協の事業の見直しや点検を行いながら、地区のニーズを把握し、それに基づいて活動計画を策定してきている。その意味で、「ふれあいのまちづくり事業」は社協活動と深い関わりをもつ実践活動であることから、両者は極めて密接な関わりをもっている。

今回は、この社協によってとりまとめがすすめられている地域福祉活動計画については触れていないので、本報告書と各区市町村社協より提出されている地域福祉活動計画を参考にしながらお読み頂くことをお願いしておきたい。いずれも、都内の社協活動を評価していくうえで欠くことのできない貴重な資料であることは間違いないと考えるからである。

さて、本報告では、全社協で実施した「ふれあいのまちづくり事業A型状況調査」、「ふれあいのまちづくり事業総括調査」、および第2部に掲載した各指定地区からのレポートを資料として、第1部において総括的な評価を試みている。評価に際しての分析の視点としては、本事業のねらい、枠組みを踏まえて、冒頭の「はじめに」で示した通りの4つの側面に絞っている。

まず、第一に、社協機能、基盤強化の状況を確認している。12の社協のうち、23区内は中野区のみで、他は10市1町である。人口規模、人口構成、職員数、事業内容、在宅福祉サービスの実施状況等を確認し、それぞれの社協のおおまかな現状を評価している。次に、相談・援助機能の確立とケアマネジメント機能が強化されてきているかどうか、第三に、住民参加の進行状況と小地域ネットワークの構築の状況を確認している。住民参加では、主としてボランティア活動の推進の状況を確認しており、また、福祉教育協力校の指定、住民参加型の活動について分析を試みている。小地域ネットワーク活動については、ミニデイサービスの展開、「いきいきサロン」、「サテライト事業」、自治会単位の活動等、東京の独創的な実践活動についても考察を試みている。「一人のニーズも見逃さない」のキャッチフレーズのもとに、地域のきめ細かなニーズに気づき、ニーズを掘り起こし、それぞれの地域でさまざまな活動団体を組織化したり、地域の資源と結びつけたり、橋渡しをしたり、新しいネットワークのシステムを構築したりしながら小地域活動へとつなげてゆき、「ともに生き」、「ともに学び」、「ともに支え合う」システムを構築してゆくプロセスの一端を評価している。そして最後に、福祉施設との協働による地域福祉活動の促進の状況について分析している。

今回の報告では、それぞれの実践の流れをプロセスごとに、細かく時系列的に追いながら検討したり、地域の資源のマップを作成し、どのセクターが十分に発展をしてきているのか等についてのプロセス検討や事例的検討はしていない。これらのテーマは今後の課題ということになるが、本報告から見えるものを活用し、今後のまちづくりに向けてひとつの道標としてお役立ていただければ幸いである。

平成 8 年 3 月

東京都社会福祉協議会  
ふれあいのまちづくり事業評価委員会  
委員長 山崎美貴子

## 第1部 総括評価

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| はじめに                        | 7  |
| 1. 指定地区の状況と社協機能・基盤の強化       | 8  |
| 2. 相談・援助機能の確立とケアマネジメント機能の強化 | 10 |
| 3. 住民参加の促進と小地域ネットワークの構築     | 14 |
| 4. 福祉施設との連携・協働による地域福祉活動の推進  | 18 |
| 5. まとめ                      | 21 |

## 第2部 実施地区の活動レポート

|              |    |
|--------------|----|
| 府中市社会福祉協議会   | 26 |
| 小金井市社会福祉協議会  | 32 |
| 東村山市社会福祉協議会  | 40 |
| 秋川市社会福祉協議会   | 46 |
| 三鷹市社会福祉協議会   | 54 |
| 調布市社会福祉協議会   | 60 |
| 小平市社会福祉協議会   | 66 |
| 東久留米市社会福祉協議会 | 72 |
| 中野区社会福祉協議会   | 78 |
| 国立市社会福祉協議会   | 84 |
| 羽村市社会福祉協議会   | 90 |

### 《資料》

|                        |     |
|------------------------|-----|
| ふれあいのまちづくり事業実施状況       | 98  |
| ふれあいのまちづくり事業評価委員会 委員名簿 | 102 |